

重庆市长寿区人民政府办公室 关于印发长寿区 2022 年高层建筑消防安全 综合治理工作方案的通知

长寿府办发〔2022〕40 号

各街道办事处、镇人民政府，区政府有关部门，有关单位：

《长寿区 2022 年高层建筑消防安全综合治理工作方案》已经区政府第十九届第 13 次常务会议审定通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市长寿区人民政府办公室

2022 年 5 月 8 日

（此件公开发布）



长寿区 2022 年高层建筑消防安全 综合治理工作方案

为进一步提升全区高层建筑抗御火灾风险能力，持续巩固高层建筑消防安全治理成效，根据《重庆市人民政府办公厅关于印发重庆市 2022 年高层建筑消防安全综合治理工作方案的通知》（渝府办发〔2022〕45 号），制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记关于推进应急管理体系和能力现代化的重要讲话精神，深化落实习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标、发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，坚持“政府主导、部门指导、单位主责、综合治理、标本兼治”原则，扎实开展高层建筑消防安全综合治理工作，有效预防和遏制高层建筑重特大火灾事故发生，进一步提升全区高层建筑消防安全管理水平，确保全区消防安全形势持续稳定。

（二）工作目标。紧盯高层建筑消防安全治理薄弱环节，坚



持问题导向、目标导向、底线思维、系统思维，开展高层建筑消防安全“三深化、四巩固、三提升”行动，持续整治消防安全重点问题，巩固综合治理成效。健全长效工作机制，推动高层建筑消防安全管理逐步实现法制化、标准化、数字化，提升高层建筑消防安全治理水平。

二、工作任务

（一）深化“三项整治”。

1.深化建筑消防设施隐患整治。持续开展消防用水问题整治，对前期整改完毕的高层建筑消防用水问题开展“回头看”，重点排查消防供水功能是否正常，日常维护保养是否落实，发现隐患整治不彻底的，责成立即整改。对滚动排查出的消防用水、火灾自动报警、自动灭火、防烟排烟等消防设施隐患问题，区分轻重缓急，制定年度计划和整改方案，落实整治责任、资金和防范措施，由区政府与属地街镇、责任单位逐级签订责任书，逐小区逐楼栋开展整治。对整改资金落实困难的老旧高层建筑，统筹纳入老旧小区改造，分批分步按期推进整改。构成重大火灾隐患的，采取挂牌督办、警示约谈、集中曝光等方式督促整改。

2.深化“生命通道”重点区域整治。动态更新占用、堵塞消防车通道严重的小区（道路）综合整治任务清单，“一区域一对策”制定整治方案，明确整治责任、时间和措施，推动占用、堵



塞消防车通道严重的小区（道路）开展重点整治攻坚，确保逐个销号。按照消防车通道、消防车登高操作场地标识应设必设要求，由管理单位全面施划完善；无明确管理单位的由街镇组织设置。加强停车位规划建设管理，将综合整治的小区（道路）纳入城市停车设施发展和中心城区路网更新重点，改造小区公共区域，挖掘停车资源，加快扩建新建停车设施，增设停车位。

3.深化用电用气隐患整治。组织供电供气企业对前期排查发现的电气、燃气隐患问题整治情况开展清理，对未整治完毕的，建立隐患问题清单，逐项整改销号；对问题集中的小区，由牵头部门实施综合治理，推动整改落实。发动物业服务企业开展电气隐患排查，2022年6月底前，完成责任范围内其他管沟与电力燃气设施间距不足、电气线路老旧破损、超负荷运行等问题整治。供电供气企业按照居民用户和非居民用户检查计划，强化电力线路、燃气管线检查，及时发现和处置消防安全隐患，同时定期开展宣传教育，提供指导服务。依法查处私拉乱接电气线路、违规改装电动自行车、电动自行车违规存放充电等违法行为。推广采用智能化手段，防止电动自行车进入电梯、楼道。新改、扩建电动自行车集中停放和充电区域，引导电动自行车规范停放。

（二）巩固“四项机制”。

1.巩固可燃雨棚和突出外墙防护网整改防范机制。落实街镇



属地管理和区级部门属事管理责任，组织开展高层建筑可燃雨棚和突出外墙防护网整治“回头看”，对遗留隐患问题，在2022年4月底前登记造册，6月底前整改完毕。将可燃雨棚和突出外墙防护网整治纳入市容环境提升、老旧小区改造重点内容，有序推进多层建筑整改。巩固完善日常防范制度，推动物业服务企业切实履行发现、劝阻、报告违规搭建可燃雨棚、突出外墙防护网等行为以及宣传教育职责，发挥日常安全管理前哨作用。持续加强雨棚和防护网生产、销售、安装等环节的管控，健全完善相关产品标准和管理规范，开展产品年度抽检和综合执法。

2.巩固隐患滚动排查机制。推广“街镇吹哨、部门报到”模式，建立以街镇为基本单元，消防救援、城市管理、住房城乡建设、公安、经济信息等部门指导参与的隐患滚动排查整治机制。结合日常安全检查和专项排查工作，实时掌握辖区高层建筑底数，摸排消防设施、“生命通道”、可燃雨棚和突出外墙防护网、用电用气、安全管理等情况，定期组织住宅小区开展“三查三清”（检查消防车道、疏散楼梯、安全出口是否畅通，检查防火门、灭火器、应急照明和疏散指示标志是否完好有效，检查是否违规施工、违章动火动焊、违规存放易燃易爆危险品；清理楼梯间、前室、疏散走道，清理可燃雨棚、防盗网，清理违章搭建）。2022年4月底前，按照“单位自查、街镇普查、部门联查、专业核查”



的原则，组织对辖区高层建筑再开展一轮全面摸排，并建立完善新的基础台账和隐患整改责任清单，推动隐患整改工作落实。

3.巩固消防设施质量管控和维护管理机制。强化整改工程质量管控，承担整改工程设计、施工的单位应具有相应资质等级，鼓励聘请有资质的监理单位进行工程监理。实施整改质量保修制度，明确不少于两年的整改保修期限。强化联合验收，整改后由街镇牵头组织验收，相关部门、物业服务企业和业主代表参与，验收资料应收集整理并及时归档备查。强化后续维护管理，消防设施隐患整改完毕的高层建筑，必须逐栋明确日常管理单位和维护保养单位。对老旧小区或无统一管理的，由政府指定日常管理单位；对政府资金投入改造且无统一管理的，鼓励采取购买服务方式加强后续维护管理。

4.巩固联合执法和联动响应机制。进一步落实“生命通道”监管执法长效机制和严格执法管理要求，健全完善会商研判、联合执法、信息共享机制，常态化开展联合执法，在重点时段、重点区域开展集中执法，保持整治高压态势。持续开展整治曝光行动，对公务车辆占用消防车通道的，对相关责任人依法依规处理。巩固完善“绿波带保畅”联动机制，深化公安、消防警情联动响应机制，通过交通管制、车辆分流、拖离清障、优化信号灯配时、骁骑伴护等措施，确保救援畅通无阻。

(三) 提升“三项能力”。

1.提升消防安全管理能力。高层建筑逐栋明确消防安全管理单位和消防设施维护保养单位,高层公共建筑逐栋明确消防安全管理人、高层住宅建筑逐栋明确楼栋长,落实消防控制室双人持证上岗制度,规范防火巡查检查、消防设施维护保养工作,并在显著位置公示。将高层建筑消防安全风险排查纳入网格化管理重点,在街镇依法开展委托执法,督促指导对隐患及时整改。选取典型高层建筑打造消防管理示范标杆,组织召开标准化管理现场会,推行达标创建活动。探索高层建筑实施分级分类差异化监管,将消防管理能力纳入物业服务企业评级评星考核内容。

2.提升居民防灾应急能力。将“自觉维护建筑消防设施”“畅通生命通道”等内容纳入全民普法范畴。依托“全民消防安全学习云平台”,精准开展消防教育培训。鼓励为老旧小区高层建筑安装独立式火灾报警探测装置,指导居民家庭制定火灾疏散逃生计划。高层住宅小区全年至少开展1次疏散逃生演练,推广购买火灾惠民保险。在高层公共建筑、高层住宅小区建设微型消防站,提升初起火灾的处置能力。开展高层建筑居民消防安全素质调查,掌握全民防灾自救能力水平。

3.提升政策法规保障能力。贯彻落实《重庆市消防设施管理规定》,提升物业服务企业、消防服务机构消防设施日常管理和

维护保养水平。结合市级层面即将出台的《建筑消防设施维护管理技术规程》，规范消防设施日常管理和维护保养；结合市级层面即将修订的《消防安全管理标识》，对消防车通道、消防车登高操作场地提出更加符合本地实际的消防安全标识化管理要求。运用高层建筑消防安全自查指南和日常检查指引，落实物业服务企业等管理单位主体责任。

三、保障措施

（一）加强组织领导。长寿区高层建筑消防安全综合治理工作领导小组(以下简称领导小组)负责统筹开展全区 2022 年高层建筑消防安全综合治理相关工作。全区各级各有关部门要坚持“党政同责、一岗双责”，深刻吸取重大火灾事故教训，高度重视高层建筑消防安全工作，逐级分解任务、逐一压实责任、逐项明确进度，确保各项工作落实到位。高层建筑管理单位要履行消防安全主体责任，健全完善管理制度，强化提升管理水平，确保各项工作落实落地。

（二）合力共管共治。全区各级各有关部门要各司其职、各尽其责，持续加强会商研判、联合执法、信息共享，充分发挥协同作用，形成齐抓共管治理格局。要认真梳理总结高层建筑消防安全综合治理工作经验，对梳理出来的隐患问题要一抓到底，切实防范化解风险隐患，杜绝纸面整治、数据整治。

(三) 强化督导问效。区级有关部门和有关单位要落实监管责任,加强对街镇的督促指导。区督察部门要建立督办推进台账,按照“定事、定责、定时、定人”的要求,每月扫描阶段任务完成情况,定期开展明查暗访,将整治工作纳入政务督办范围,对工作不力、问题突出的及时给予通报批评。对辖区高层建筑发生亡人火灾或造成较大社会影响的,要按照火灾事故责任延伸调查程序,依法追究有关部门、单位和个人责任。

本方案自公布之日起施行。

附件: 1.长寿区高层建筑消防安全综合治理工作领导小组成
员名单
2.长寿区 2022 年高层建筑消防安全综合治理重点任务分解

附件 1

长寿区高层建筑消防安全 综合治理工作领导小组成员名单

组	长：卓大林	区政府常务副区长
副	组 长：涂 庆	区政府副区长，区公安局局长
	邹翔名	区政府副区长
成	员：姚 建	区政府电子政务中心副主任
	张光勇	区委宣传部副部长
	张 涛	区发展改革委主任
	张新明	区教委主任
	彭长龙	区经济信息委主任
	罗玉平	区公安局副局长
	李 佳	区民政局局长
	邹楚蕾	区司法局局长
	黄 勇	区财政局局长
	戚谊熙	区规划自然资源局局长
	唐贤明	区住房城乡建委主任
	刘 勇	区城市管理局局长



刘兴波	区商务委主任
杨洪梅	区文化旅游委主任
余 建	区卫生健康委主任
华一兵	区应急局局长
赵 欣	区市场监管局局长
张 灿	区大数据发展局局长
王跃平	区消防救援支队支队长

领导小组办公室设在区消防救援支队，承担领导小组日常工作。由王跃平同志兼任办公室主任，区经济信息委、区公安局、区规划自然资源局、区住房城乡建设委、区城市管理局、区商务委、区应急局、区消防救援支队分管负责人为办公室成员。



附件 2

长寿区 2022 年高层建筑消防安全 综合治理重点任务分解

专项行动	工作任务	工作内容	责任单位
深化建筑消防设施隐患整治(牵头单位:区消防救援支队)	持续开展消防用水问题整治	1.对前期整改完毕的高层建筑消防用水问题开展“回头看”,重点排查消防供水功能是否正常,日常维护保养是否落实,发现隐患整治不彻底的,责成立即整改。	各相关街镇
	滚动排查整治	2.对滚动排查出的消防用水、火灾自动报警、自动灭火、防烟排烟等消防设施隐患,区分轻重缓急,制定年度计划和整改方案,落实整治责任、资金和防范措施,由区政府与属地街镇、责任单位逐级签订责任书,逐小区逐楼栋开展整治。	各街镇,区住房城乡建委、区消防救援支队、区消防救助集团
	督促隐患整改	3.对整改资金落实困难的老旧高层建筑,统筹纳入老旧小区改造,分批分步按期推进整改。	各街镇,区住房城乡建委
		4.构成重大火灾隐患的,采取挂牌督办、警示约谈、集中曝光等方式督促整改。	各街镇,区应急局、区消防救援支队
深化“生命通道”重点区域整治(牵头单位:区城市管理局)	强化重点区域挂牌整治	5.动态更新占用、堵塞消防车通道严重的小区(道路)综合整治任务清单,“一区域一对策”制定整治方案,明确整治责任、时间和措施,实施挂牌督办,推动占用、堵塞消防车通道严重的小区(道路)开展重点整治攻坚,确保逐个销号。	各相关街镇,区城市管理局、区公安局、区住房城乡建委、区消防救援支队
	规范“生命通道”标识设置	6.按照消防车通道、消防车登高操作场地标识应设必设要求,由管理单位全面施划完善;无明确管理单位的由街镇组织设置标识。	各街镇,区消防救援支队
	综合解决泊位难题	7.加强停车位规划建设管理,将综合整治的小区(道路)纳入城市停车设施发展和中心城区路网更新重点,改造小区公共区域,挖掘停车资源,加快扩建新建停车设施,增设停车泊位。	各相关街镇,区城市管理局、区公安局、区自然资源局、区住房城乡建委、区交通局



重庆市长寿区人民政府行政规范性文件

专项行动	工作任务	工作内容	责任单位
深化用电用气专项整治行动(牵头单位:区经济信息委)	清单化整治隐患问题	8.组织供电供气企业对前期排查发现的电气、燃气隐患问题整治情况开展清理,对未整治完毕的,建立隐患问题清单,逐项整改销号;对问题集中的小区,实施综合治理,推动整改落实。	各街镇,区经济信息委
	深化设施排查整治	9.发动物业服务企业开展电气隐患排查,2022年6月底前,完成责任范围内其他管沟与电力燃气设施间距不足、电气线路老旧破损、超负荷运行等问题整治。	各街镇,区住房城乡建设委
		10.供电供气企业按照居民用户和非居民检查计划,强化电力线路、燃气管线检查,及时发现和处置消防安全隐患,同时定期开展宣传教育,提供指导服务。	各街镇,区经济信息委
	加强电动自行车管理	11.依法查处私拉乱接电气线路、违规改装电动自行车、电动自行车违规存放充电等违法行为。	各街镇,区经济信息委、区住房城乡建设委、区市场监管局、区消防救援支队
12.推广采用智能化手段,防止电动自行车进入电梯、楼道。新改、扩建电动自行车集中停放和充电区域,引导电动自行车规范停放。		各街镇,区住房城乡建设委	
巩固可燃雨棚和突出外墙防护网整改防范机制(牵头单位:住房城乡建设委)	开展整治工作“回头看”	13.落实街镇属地管理和区级部门属事管理责任,组织开展高层建筑可燃雨棚和突出外墙防护网整治“回头看”,对遗留隐患问题,在2022年4月底前登记造册,6月底前整改完毕。	各街镇,区住房城乡建设委



重庆市长寿区人民政府行政规范性文件

专项行动	工作任务	工作内容	责任单位
	严格日常管理	14.将可燃雨棚和突出外墙防护网整治纳入市容环境提升、老旧小区改造重点内容，有序推进多层建筑整改。	各街镇，区住房城乡建设委、区城市管理局
		15.巩固完善日常防范制度，推动物业服务企业切实履行发现、劝阻、报告违规搭建可燃雨棚、突出外墙防护网等行为以及宣传教育职责，发挥日常安全管理前哨作用。	各街镇，区住房城乡建设委、区消防救援支队
		16.持续加强雨棚和防护网生产、销售、安装等环节的管控，健全完善相关产品标准和管理规范，开展产品年度抽检和综合执法。	区经济信息委、区商务委、区市场监管局、区消防救援支队
巩固隐患滚动排查机制（牵头单位：区消防救援支队）	推广“街镇吹哨、部门报到”模式	17.建立以街镇为基本单元，消防救援、城市管理、住房城乡建设、公安、经济信息等部门指导参与的隐患滚动排查整治机制。结合日常安全检查和专项排查工作，实时掌握辖区高层建筑底数，摸排消防设施、“生命通道”、可燃雨棚和突出外墙防护网、用电用气、安全管理等情况，定期组织住宅小区开展“三查三清”。	各街镇，区消防救援支队、区城市管理局、区住房城乡建设委、区公安局、区经济信息委
	进行全面排查	18.2022年4月底前，按照“单位自查、街镇普查、部门联查、专业核查”的原则，组织对辖区高层建筑再开展一轮全面摸排，并建立新的基础台账和隐患整改责任清单，推动隐患整改工作落实。	各街镇，区消防救援支队、区城市管理局、区住房城乡建设委、区经济信息委



重庆市长寿区人民政府行政规范性文件

专项行动	工作任务	工作内容	责任单位
巩固消防设施质量管控和维护管理机制(牵头单位:区消防救援支队)	强化整改工程管理	19.承担整改工程设计、施工的单位应具有相应资质等级,鼓励聘请有资质的监理单位进行工程监理。实施整改质量保修制度,明确不少于两年的整改保修期限。	各街镇,区住房和城乡建设委、区消防救援支队、区开投公司
	强化联合验收	20.整改后由街镇牵头组织验收,相关部门、物业服务企业和业主代表参与,验收资料应收集整理并及时归档备查。	各街镇、区住房和城乡建设委、区消防救援支队
	强化后续维护管理	21.消防设施隐患整改完毕的高层建筑,必须逐栋明确日常管理单位和维护保养单位。	各街镇、区住房和城乡建设委、区消防救援支队
		22.对老旧小区或无统一管理的,由政府指定日常管理单位;对政府资金投入改造且无统一管理的,鼓励采取购买服务方式加强后续维护管理。	各街镇
巩固联合执法和联动响应机制(牵头单位:区城市管理局)	加强“生命通道”联合执法	23.进一步落实“生命通道”监管执法长效机制和严格执法管理要求,健全完善会商研判、联合执法、信息共享机制,常态化开展联合执法,在重点时段、重点区域开展集中执法,保持整治高压态势。	各街镇,区城市管理局、区公安局、区住房和城乡建设委、区消防救援支队
		24.持续开展整治曝光行动,对公务车辆占用消防车通道的,对相关责任人依法依规处理。	区城市管理局、区公安局、区消防救援支队
	巩固完善联动响应机制	25.巩固完善“绿波带保畅”联动机制,深化公安、消防警情联动响应机制,通过交通管制、车辆分流、拖离清障、优化信号灯配时、骁骑伴护等措施,确保救援畅通无阻。	区公安局、区消防救援支队



重庆市长寿区人民政府行政规范性文件

专项行动	工作任务	工作内容	责任单位
提升消防安全管理能力 (牵头单位:区消防救援支队)	规范日常管理	26.高层建筑逐栋明确消防安全管理单位和消防设施维护保养单位,高层公共建筑逐栋明确消防安全管理人、高层住宅建筑逐栋明确楼栋长,落实消防控制室双人持证上岗制度,规范防火巡查检查、消防设施维护保养工作,并在显著位置公示。	各街镇,区消防救援支队、区住房城乡建委
	落实网格化管理	27.各街镇将高层建筑消防安全风险排查纳入网格化管理重点,在街镇依法开展委托执法,督促指导隐患及时整改。	各街镇
	执行标准化管理	28.选取辖区典型高层建筑打造消防管理示范标杆,组织召开标准化管理现场会,推行达标创建活动。	区住房城乡建委、区消防救援支队
		29.探索高层建筑实施分级分类差异化监管。将消防管理能力纳入物业服务企业评级评星考核内容。	各街镇,区消防救援支队、区住房城乡建委
提升居民防灾应急能力 (牵头单位:区消防救援支队)	深化消防安全宣传	30.将“自觉维护建筑消防设施”、“畅通生命通道”等内容纳入全民普法范畴。	各街镇,区司法局、区委宣传部、区消防救援支队
		31.依托“全民消防安全学习云平台”,精准开展消防教育培训。	各街镇,区消防救援支队
	提升居民防灾能力	32.鼓励为老旧小区高层建筑安装独立式火灾报警探测装置,指导居民家庭制定火灾疏散逃生计划。高层住宅小区全年至少开展1次疏散逃生演练,推广购买火灾惠民保险。	各街镇,区消防救援支队、区住房城乡建委
		33.在高层公共建筑、高层住宅小区建设微型消防站,提升初起火灾的处置能力。	各街镇,区消防救援支队
		34.开展高层建筑居民消防安全素质调查,掌握全民防灾自救能力水平。	区消防救援支队



重庆市长寿区人民政府行政规范性文件

专项行动	工作任务	工作内容	责任单位
提升政策法规保障能力 (牵头单位:区消防救援支队)	加强政策法规保障	35.贯彻落实《重庆市消防设施管理规定》，提升物业服务企业、消防服务机构消防设施日常管理和维护保养水平。	各街镇，区消防救援支队、区住房城乡建委
		36.结合市级层面即将出台的《建筑消防设施维护管理技术规程》，规范消防设施日常管理和维护保养。	区消防救援支队
		37.结合《消防安全管理标识》，对消防车通道、消防车登高操作场地提出更加符合本地实际的消防安全标识化管理要求。	各街镇，区消防救援支队、区住房城乡建委
		38.运用高层建筑消防安全自查指南和日常检查指引，落实物业服务企业等管理单位主体责任。	各街镇，区消防救援支队、区住房城乡建委